

«УТВЕРЖДАЮ»
Начальник Департамента
Росгидромета по СЗФО
О.В. Подольская
от 07 октября 2024 года



**Обзор правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности Департамента Росгидромета по СЗФО по
итогам III квартала 2024 года**

I. Общие положения

**1.1. Федеральный государственный контроль (надзор) за проведением работ по
активным воздействиям на гидрометеорологические процессы**

Департамент Росгидромета по СЗФО согласно части 1 статьи 6.1 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе», пункту 5.3.1 Положения о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2004 №372, Положению о федеральном государственном контроле (надзоре) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1072 "О федеральном государственном контроле (надзоре) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы", осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы (далее - государственный надзор) на территории Северо-Западного федерального округа, а согласно Положению о лицензировании работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 14.10.2020 № 1682 осуществляет также лицензионный контроль в указанной области.

Организация и проведение работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, а также осуществление федерального государственного контроля (надзора) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы является одним из основных направлений государственного регулирования деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

В соответствии с ч. 2 ст. 6.1 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение лицензиатами обязательных требований к работам по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, в том числе:

- соблюдение федеральных норм и правил в области гидрометеорологии и смежных с ней областях по организации и проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы;
- соблюдение порядка приобретения, хранения и использования средств активных воздействий;
- соблюдение при проведении работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы требований, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также лицензионных требований к деятельности по проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы.

Согласно ч. 3 ст. 6.1 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» организация и осуществление государственного контроля

(надзора) регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

В соответствии с пунктом 2 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 года N 1072, предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами обязательных требований к работам по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, включая:

- соблюдение федеральных норм и правил в области гидрометеорологии и смежных с ней областях по организации и проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы;
- соблюдение порядка приобретения, хранения и использования средств активных воздействий;
- соблюдение при осуществлении работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы требований, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также лицензионных требований к деятельности по проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы.

Объектом государственного надзора является деятельность юридических лиц по проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, осуществляемая на основании лицензии.

Проведение проверок юридических лиц, осуществляет Росгидромет и его территориальные органы.

Территориальные органы составляют ежегодные планы проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласовывают их с окружными органами прокуратуры, и направляют в Росгидромет.

Также территориальные органы Росгидромета с 1 июля 2015 года осуществляют внесение информации в Единый реестр проверок с помощью автоматизированной системы (ФГИС ЕРП), а с 01 июля 2022 года - внесение информации в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий с помощью автоматизированной системы (ФГИС ЕРКНМ) в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Центральный аппарат Росгидромета обеспечивает мониторинг достоверности и полноты сведений о проверках, вносимых во ФГИС ЕРП и ФГИС ЕРКНМ, а также соответствие сведений требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

В III квартале 2024 года Департаментом плановые контрольно-надзорные мероприятия по линии федерального государственного контроля (надзора) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы не проводились.

На III квартал 2024 года в соответствии с Приказом Росгидромета № 622 от 20.12.2023 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы на 2024 год» запланированы не были.

1.2. Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)

Росгидромет согласно пунктам 44 и 45 части 1 статьи 12 и статье 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ), статьям 5 и 9 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О

гидрометеорологической службе», абзацу 25 Перечня федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 №957, пункту 5.3.2 Положения о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2004 № 372, Положению о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.11.2020 № 1845 осуществляет лицензирование деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), а также лицензионный контроль в указанной области.

В соответствии со статьей 8 Закона № 99-ФЗ лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 7 статьи 19 Закона № 99-ФЗ предметом проверок лицензиата являются содержащиеся в документах лицензиата сведения о его деятельности, состоянии используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, соответствие работников лицензиата лицензионным требованиям, выполняемые работы, оказываемые услуги, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

К лицензионным требованиям не могут быть отнесены требования о соблюдении законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности в целом, требования законодательства Российской Федерации, соблюдение которых является обязанностью любого хозяйствующего субъекта, требования к конкретным видам и объему выпускаемой или планируемой к выпуску продукции, а также требования к объему выполняемых работ, оказываемых услуг.

Лицензионные требования направлены на обеспечение достижения целей лицензирования: предотвращение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

Проведение проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), а также работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, осуществляет Росгидромет и его территориальные органы.

Территориальные органы составляют ежегодные планы проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласовывают их с окружными органами прокуратуры, и направляют в Росгидромет.

Также территориальные органы Росгидромета с 1 июля 2015 года осуществляют внесение информации в Единый реестр проверок с помощью автоматизированной системы (ФГИС ЕРП), а с 01 марта 2022 года - внесение информации в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий с помощью автоматизированной системы (ФГИС ЕРКНМ) в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Центральный аппарат Росгидромета обеспечивает мониторинг достоверности и полноты сведений о

проверках, вносимых во ФГИС ЕРП и ФГИС ЕРКНМ, а также соответствие сведений требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

В III квартале 2024 года Департаментом плановые контрольно-надзорные мероприятия по линии федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) не проводились в связи с введенным мораторием на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля".

II. Результаты контрольно-надзорной деятельности Департамента Росгидромета по СЗФО за III квартал 2024 года

2.1 Информация по проведению проверок Департаментом Росгидромета по СЗФО по виду деятельности:

«Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)»

1. Количество плановых/внеплановых проверок	0/0
2. Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований (плановые/внеплановые)	0/0
3. Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	0/0
4. Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (плановые/внеплановые)	0/0
5. Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	0/0
в том числе:	0/0
предупреждение/ административный штраф	

2.2. Информация по проведению проверок Департаментом Росгидромета по СЗФО по виду деятельности:

«Федеральный государственный контроль (надзор) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы»

1. Количество плановых/внеплановых проверок	0/0
2. Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований (плановые/внеплановые)	0/0
3. Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	0/0

4. Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (плановые/внеплановые)

0/0

5. Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые)

0/0

в том числе:

0/0

предупреждение/ административный штраф

2.3. По результатам контрольно-надзорной деятельности Департамента Росгидромета по СЗФО по итогам III квартала 2024 года

Начислено штрафных санкций на сумму (руб.)

0

из них взыскано в 2024 году (руб.)

0

2.5. Наиболее частые выявляемые нарушения

Частые нарушения обязательных требований	Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования	Рекомендации по недопущению нарушения обязательных требований
В связи с отсутствием плановых контрольных (надзорных) мероприятий, нарушения обязательных требований не выявлялись. В рамках проведения профилактических визитов нарушений обязательных требований выявлено не было	—	Общие рекомендации по недопущению обязательных требований доводятся до сведения лицензиатов в рамках профилактических визитов

IV. Судебная практика Департамента Росгидромета по СЗФО (по итогам III квартала 2024 года)

В III квартале 2024 года Департамент Росгидромета по СЗФО обратился с Административным исковым заявлением в Октябрьский районный суд г. Мурманска о признании незаконным бездействия ППК «Роскадастр» по Мурманской области, выразившееся в отказе от внесения сведений о границах охранной зоны стационарных пунктов наблюдения за состоянием окружающей среды, и ее загрязнении.

Решением Октябрьского районного суда г. Мурманской области по делу 2а-4100/2024 были удовлетворены иски Департамента по внесению сведений о границах охранной зоны стационарных пунктов наблюдения за состоянием окружающей среды, и ее загрязнении.

IV. Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности Департамента Росгидромета по СЗФО. Выводы по итогам III квартала 2024 года:

В связи со вступлением в силу Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля", согласно п. 11³ которого было в том числе установлено, что в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год при осуществлении видов государственного контроля (надзора), порядок организации и

осуществления которых регулируется Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса, то на 2024 год план проверок по линии федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) не формировался в связи с тем, что все лицензиаты Росгидромета относятся к категории либо значительного, либо среднего риска.

В III квартале 2024 года в адрес Департамента жалобы на действия (бездействия) должностных лиц Департамента Росгидромета по СЗФО при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий не поступали.

В III квартале 2024 года Департаментом возбуждено 1 дело об административном правонарушении по ч.1 ст. 8.43 КоАП РФ (по факту нарушения требований к осуществлению деятельности в Антарктике и условий ее осуществления). Иные дела об АПН не возбуждались в связи с мораторием на привлечение лиц к административной ответственности без проведения контрольно-надзорных мероприятий.

Одновременно с этим, во исполнение требований Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Департаментом с в III квартале 2024 года осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные вышеуказанным законом, а также соответствующими положениями о виде контроля (надзора), в том числе:

1. Информирование по вопросу проверки соблюдения лицензиатами лицензионных требований (включая обобщение правоприменительной практики, которое в виде обзора ежеквартально размещается на сайте Департамента в сети «Интернет»);
2. Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (при наличии оснований) – в III квартале оснований для объявления предостережений не было;
3. Консультирование;
4. Профилактические визиты в отношении объектов лицензионного контроля – проведено 18 визитов.